

Informatiebulletin

2008 / november / nummer 2

Inhoud

Informatiebulletin Stelselwijziging Certificatie
Arbeidsomstandigheden

Informatiebulletin rondom stelselwijziging

In juli 2008 heeft u het eerste SZW-Informatiebulletin ontvangen. Met dit informatiebulletin wordt u geïnformeerd over de stand van zaken rond de invoering van het nieuwe certificatiestelsel door SZW. Voor u ligt het tweede bulletin. De komende tijd, in ieder geval tot de zomer 2009, kunt u regelmatig een informatiebulletin verwachten.

Klankbordgroep

Op het startsymposium in april is aan SZW verzocht een klankbordgroep in te richten, waarin de verschillende partijen die betrokken zijn bij de inrichting van het nieuwe stelsel, zijn vertegenwoordigd. Dit zijn: RvA, cki's, beheerstichtingen, opdrachtgevers en werknemers, arbeidsinspectie, IWJ en het projectteam. Er zijn al veel en goede contacten tussen SZW en die partijen afzonderlijk. Echter, een 'gremium' waar alle partijen met elkaar informatie kunnen delen, ontbrak.

De klankbordgroep is overigens geen 'besluitvormend platform' maar een open bijeenkomst waar betrokken partijen elkaar op basis van gelijkwaardigheid informeren.

Thema's Klankbordgroep

Waar wordt in de klankbordgroep over gesproken?
Thema's die spelen zijn onder meer:

- Duidelijkheid over de nieuwe schema's en het beoordelingsproces. In het algemeen wordt veel belang gehecht aan heldere en éénduidige informatie over het nieuwe stelsel.
- Duidelijkheid over de wijze waarop handhaving en toezicht vorm krijgen in het nieuwe stelsel en wat daarbij de rollen en taken zijn van de belangrijkste

actoren (Arbeidsinspectie en Inspectie Werk en Inkomen, RvA, de cki's zelf).

- Europese ontwikkelingen.
- Een goede implementatie van het nieuwe stelsel op een zodanige manier dat het ook gaat werken.

Op donderdag 9 oktober 2008 is de klankbordgroep voor het eerst bijeengekomen. In dit informatiebulletin is dankbaar gebruik gemaakt van de discussie in de eerste klankbordgroep.

Wetswijzigingen

In het vorige informatiebulletin is aangegeven wat de belangrijkste veranderingen zijn in het nieuwe stelsel. Om deze veranderingen daadwerkelijk door te voeren, zijn wetswijzigingen nodig. Het voornemen is om deze wetswijzigingen per 1 april 2009 van kracht te laten zijn. In de Arbowet zelf zal artikel 20 worden aangepast. De belangrijkste inhoudelijke wijzigingen komen in het Arbobesluit en in enkele Warenwetbesluiten.

De concept-wetswijzigingen zijn door SZW aan alle betrokken partijen (of hun vertegenwoordigers) voorgelegd ter becommentariëring. Het - overigens beperkte - commentaar van deze externe partijen is inmiddels door de juristen van SZW verwerkt.

Het ontwerp gaat binnenkort het interdepartementale overleg in.

Verzoek tot aanwijzing

Een belangrijke wijziging is de bepaling dat in het nieuwe stelsel cki's zelf een (positieve) beoordeling van de Raad voor Accreditatie moeten halen, willen zij door de minister van SZW kunnen worden aangewezen als cki. In het nieuwe stelsel zal SZW de Inspectie Werk en Inkomen dus niet meer inschakelen bij het aanwijzingsonderzoek. De Raad zal haar beoordelingen baseren op de nieuwe schema's voor aanwijzing en toezicht, die vanaf 1 april 2009 van kracht zullen zijn.

Voor de beoordeling van de cki's volgens het nieuwe stelsel is gekozen voor een gefaseerde invoering, gekoppeld aan het tempo waarin de certificatieschema's gereed zullen zijn.

Een cki moet in het nieuwe stelsel een verzoek tot aanwijzing uiterlijk binnen vijf maanden na publicatie door SZW van het betreffende schema, indienen.

In het nieuwe stelsel zullen alle aanwijzingen voor cki's voor bepaalde tijd worden afgegeven. In de regel voor een periode van vier jaar. In het Arbo-besluit en in de relevante Warenwetbesluiten zullen alle aspecten van het aanvragen

van een aanwijzing en van de daarbij geldende procedure worden beschreven en toegelicht.

Bij de inwerkingtreding van het nieuwe stelsel zal er gedurende twee jaar een overgangsregeling gelden. Hierover zal in een volgend bulletin nadere informatie worden verstrekt.

Modeldocumenten

SZW heeft modeldocumenten gemaakt voor uitwerking (door beheerstichtingen) in schema's voor:

- aanwijzing van en toezicht op de cki's door SZW;
- modeldocumenten voor persoonscertificering, systeemcertificering en productcertificering.

De modeldocumenten zijn voorlopig vastgesteld en de beheerstichtingen kunnen er onder embargo over beschikken. Reden voor het embargo is de lopende discussie over de zbo-status van cki's (zie hiervoor verderop in dit informatiebulletin). De modeldocumenten zijn ook aan de VOC en de RvA gestuurd.

Voor het uitwerken van de modeldocumenten in schema's heeft SZW subsidie beschikbaar gesteld. Alle beheerstichtingen hebben van de subsidie gebruik gemaakt en inmiddels hebben 5 van de 8 beheerstichtingen hun (werkveldspecifieke) schema's ingediend.

Beoordeling concept-schema

In de schema's zullen zowel inhoudelijke aspecten (bijv. een controlefrequentie of een bepaald inspectie-item) als meer procedurele zaken (bijv. klachtafhandeling) worden geregeld. De concept-schema's van de beheerstichtingen zullen door materiedeskundigen van SZW op de inhoudelijke punten worden beoordeeld. Daarnaast zal SZW ook toetsen op de meer procedurele aspecten en daarbij onder meer oog hebben voor uniformiteit tussen schema's onderling (dus bijvoorbeeld vergelijkbare klachtenprocedures).

Cki's zullen met beheerstichtingen een overeenkomst moeten sluiten om de betreffende schema's toe te mogen passen. Dit zal overigens ook in de regelgeving worden opgenomen. Cki's zullen door de beheerstichtingen nader worden geïnformeerd.

Een belangrijk element in de modeldocumenten is de eis dat de uitwerking ervan in specifieke schema's gebaseerd moet zijn op een risico-analyse. Bij de beoordeling van de schema's zal SZW nadrukkelijk aandacht besteden aan deze risico-analyse.

Overgang naar het nieuwe stelsel

Cki's waarvan een bestaande aanwijzing afloopt vóórdat het nieuwe stelsel een feit is - de beoogde datum van 1 april 2009 - moeten een (nieuwe) aanvraag voor (her)aanwijzing indienen bij de minister van SZW. Dit geldt ook voor cki's die voor deze datum een nieuwe aanwijzing wensen te verkrijgen. Tot de datum van inwerkingtreding van het nieuwe stelsel, gelden de eisen en richtlijnen zoals die thans gelden (oude stelsel).

Bij de invoering van het nieuwe stelsel zal een zogenaamde 'sterfhuisconstructie' worden toegepast. Dit betekent dat op het moment van invoering van het nieuwe stelsel, reeds lopende aanwijzingen geacht zullen worden te zijn afgegeven onder het regime van het nieuwe stelsel. Ze worden dus geacht te voldoen aan de nieuwe eisen (of dit nu in werkelijkheid het geval is of niet) tot het moment van hernieuwde aanwijzing. Vanaf dat tijdstip worden de cki's getoetst aan de nieuwe wettelijke voorwaarden.

Alle bestaande aanwijzingen voor 'onbepaalde tijd' worden omgezet in aanwijzingen met een beperkte geldigheidsduur, waarbij in de meeste gevallen zal worden aangesloten bij de eerdergenoemde aanwijzingstermijn van 4 jaar.

Het is de verantwoordelijkheid van een cki zelf om tijdig een aanvraag voor (her)aanwijzing in te dienen en daarvoor, in het nieuwe stelsel, uiterlijk 5 maanden na publicatie van nieuwe schema's, tijdig bij de RvA een beoordelingsverzoek in te dienen.

Kosten

In het nieuwe stelsel komen de kosten van de beoordeling door de Raad voor Accreditatie geheel voor rekening van de cki's zelf. Dit is al aan de cki's kenbaar gemaakt. Cki's moeten voor een beoordeling een aanvraag indienen bij de RvA en met de RvA een overeenkomst sluiten (vergelijkbaar aan de gang van zaken bij een accreditatie). Overigens is het op dit moment zo dat het overgrote deel van de cki's beschikt over een accreditatie door de Raad. Zoals ook door de Raad zelf is aangegeven, is het verschil tussen accreditatie en een beoordeling volgens de eisen van SZW, beperkt. De Raad schat in dat voor 95% dezelfde eisen zullen gelden. De kostenstijging voor cki's ten gevolge van de invoering van het nieuwe stelsel, zal daarmee gering zijn. De Raad is bezig met een gedetailleerde analyse van de verschillen tussen de huidige accreditatie-eisen en de eisen voortvloeiend uit de nieuwe schema's. Deze analyse zal zij ook op haar website plaatsen.

In de overgangsfase zullen de additionele kosten worden gedragen door SZW. In augustus 2008 heeft SZW met de Raad een contract gesloten, dat onder andere voorziet in het éénmalig (her)beoordelen van de op dat moment aangewezen cki's. De kosten van deze éénmalige (her)beoordeling zijn daarmee voor rekening van SZW. SZW streeft ernaar om de overgang van het oude naar het nieuwe stelsel voor de cki's zoveel mogelijk kostenneutraal te laten zijn. Voorwaarde is wel dat de cki's tijdig (binnen vijf maanden) een verzoek tot beoordeling indienen.

Private instelling of zelfstandig bestuursorgaan?

Op dit moment hebben cki's op grond van hun aanwijzing de status van zelfstandig bestuursorgaan. Er is momenteel een discussie gaande over de vraag of cki's inderdaad als zelfstandig bestuursorgaan moeten worden aangemerkt of als private organisaties.

Het uitgangspunt van SZW is dat cki's private organisaties zijn. In de nieuwe schema's voor aanwijzing en toezicht wordt daar dan ook van uit gegaan. De verwachting is dat hierover in november 2008 een beslissing zal worden genomen.

Dit is van belang voor de vraag of het bestuursrecht (zoals Algemene wet bestuursrecht met bezwaar en beroep, privacywetgeving) van toepassing is op de relatie cki - certificaathouder dan wel het civiel recht.

Vervolgstappen

- Er komen momenteel in hoog tempo nieuwe schema's voor aanwijzing en toezicht binnen bij SZW. SZW gaat deze concept-schema's beoordelen waarna ze aan de Raad voor Accreditatie zullen worden voorgelegd voor een toetsbaarheidstoets. Dit betekent nadrukkelijk niet dat de Raad de schema's opnieuw inhoudelijk zal gaan beoordelen. De Raad kijkt sec of de elementen in de schema's toetsbaar zijn in die zin dat van een bepaald punt kan worden vastgesteld of een cki daar wel of niet aan voldoet. De inhoudelijke beoordeling en vervolgens de vaststelling van de schema's, is voorbehouden aan SZW. Vanaf 1 april kunnen de nieuwe schema's -mits akkoord bevonden door SZW- door middel van een zogenaamde statische verwijzing worden verankerd in de wet- en regelgeving.
- SZW realiseert zich terdege dat een goede communicatie over het nieuwe stelsel cruciaal is voor een goede invoering en werking van het nieuwe stelsel. Het informatie-bulletin zal daarom vanaf heden tenminste ééns per twee maanden verschijnen en zo mogelijk vaker.
- Rond de jaarwisseling zal een samenvattende brochure over het nieuwe stelsel worden verspreid. Ook wordt op dit moment een SZW-website ontworpen met informatie over de ins- en outs van het nieuwe stelsel.
- Op 27 november 2008 organiseert de Inspectie Werk en Inkomen van SZW haar jaarlijkse 'cki-dag'. Tijdens deze dag zal ook het nieuwe stelsel aan de orde komen en zal er gelegenheid zijn tot het stellen van vragen hierover.
- Binnen SZW wordt momenteel het nieuwe sanctie- en informatiebeleid uitgeschreven, zoals dat in het nieuwe stelsel gehanteerd zal moeten gaan worden. Het sanctie- en informatiebeleid zal door SZW zelf worden vastgesteld. Dit beleid zal duidelijk maken op welke wijze SZW invulling geeft aan de wettelijke verplichting op dit vlak. SZW streeft nadrukkelijk naar transparantie en zal bij de vaststelling van het sanctie- en informatiebeleid aangeven hoe dit tot stand is gekomen en op welke grondslagen het is gebaseerd. (zie Schema's/nieuwe wetgeving worden van kracht)

Vervolgstappen in schema	
Activiteit	Planning
Beoordeling werkveldspecifieke documenten door SZW	November '08
Beheerstichtingen voeren eventuele aanpassingen door op verzoek van SZW	December '08 – januari '08
Samenvattende brochure	December '08
Raad van Accreditatie voert de toetsbaarheidstoetsen uit	Februari '09 - mei '09
Verwijzingen naar nieuwe schema's opgenomen in de regelgeving	April '09 – juli '09
CKI's vragen maximaal 5 maanden na publicatie schema's een beoordeling tot (her)aanwijzing aan bij de RvA	September '09- december '09
Raad van Accreditatie voert beoordeling CKI uit op regulier jaarlijks tijdstip (periode 5 – 17 maanden na publicatie schema)	Februari '10 – december '10
Beoordeling corrigerende maatregelen	Mei '10 – juni '11
Aanwijzingen onder nieuwe schema's geheel afgewikkeld	Zomer 2011

Meer informatie

Tijdens de vergadering van de klankbordgroep van 9 oktober gaf een aantal deelnemers aan dat zij graag bereid zijn om als 'postbus' te fungeren voor hun achterban. Indien u thema's aan wilt dragen voor bespreking in de klankbordgroep of bijvoorbeeld bepaalde ervaringen of voorbeelden door wilt geven, dan kunt u deze doorgeven aan projectsecretaris Marion Mollen of via onderstaande contactpersonen van de SZW-projectgroep.

Hun contactgegevens zijn:

NAAM	ORGANISATIE	POSTADRES
C.K. Pasmooij	Aboma-Keboma B.V. (namens VOC bestuur)	Postbus 141, 6710 BC Ede
F.H.F. van Duren	ProRail	Postbus 2038, 3500 GA Utrecht
E. Franken	TÜV Nederland	De Waal 21 C, 5684 PH Best
H.T. Sukel	Raad voor de Accreditatie	Postbus 2768, 3500 GT Utrecht
C.H.C. Morsman	DNV Certification BV	Postbus 9599, 3007 AN Rotterdam
J.A. van der Kuil	SWOD, SCVE, SCA	Jacob van Ruisdaellaan 36, 2102 AP Heemstede
H. Hertsenberg	Bouwend Nederland	Postbus 1562, 1300 BN Almere
C.E.M. van Dongen	Het Zwarte Corps	Postbus 2060, 3430 CH Nieuwegein
R.O. Triemstra	SZW/ARBO	Postbus 90801, 2509 LV Den Haag
Marcel Wilders	SZW/ARBO	idem
Bernard Bennink	SZW/ARBO	idem
Marion Mollen	SZW/ARBO	idem
Frits Claus	SZW/IWI	Postbus 11563, 2502 AN Den Haag



**Ministerie van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid**

Postbus 90801
2509 LV Den Haag

Aan de nieuwsbrief kunnen geen
rechten worden verleend.